

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

**Lege pentru ratificarea Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul Uniunii Economice și Monetare între Regatul Belgiei, Republica Bulgaria, Regatul Danemarcei, Republica Federală Germania, Republica Estonia, Irlanda, Republica Elenă, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Republica Italiană, Republica Cipru, Republica Letonia, Republica Lituania, Marele Ducat de Luxemburg, Ungaria, Malta, Regatul Țărilor de Jos, Republica Austria, Republica Polonă, Republica Portugheză, România, Republica Slovenia, Republica Slovacia, Republica Finlanda și Regatul Suediei, semnat la Bruxelles, la 2 martie 2012**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

Proiectul de act normativ a fost inițiat în urma semnării de către România, în marja Consiliului European de la Bruxelles, la 2 martie 2012, a Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul Uniunii Economice și Monetare.

#### 1. Descrierea situației actuale

Tratatul vizează întărirea disciplinei fiscale, având ca principale elemente:

- **Poziția bugetară trebuie să fie echilibrată sau în excedent.** Această regulă se consideră a fi îndeplinită dacă soldul structural anual respectă **obiectivul bugetar pe termen mediu (MTO), cu o limită inferioară a deficitului structural de 0,5% din PIB, la prețurile pieței.** Calendarul pentru convergența la MTO va fi propus de Comisie, luând în considerare riscurile specifice de sustenabilitate ale fiecărui stat.
- **Deficitul structural poate avea o valoare mai mare decât cea specificată mai sus, până la maxim 1% din PIB, dacă nivelul datoriei publice este semnificativ sub 60% din PIB și riscurile pentru sustenabilitatea finanțelor publice pe termen lung sunt reduse.**
- **Statele vor institui un mecanism de corecție care să se declanșeze automat în cazul unor abateri semnificative de la obiectivul pe termen mediu sau de la strategia de ajustare.** Mecanismele de corecție instituite de părțile contractante vor avea la bază

un set de principii comune, care vor fi propuse de Comisia Europeană.

- Regula bugetară se introduce prin dispoziții naționale cu forță juridică obligatorie și caracter permanent, de **preferință constituțională** sau respectiv prin alt nivel care să garanteze respectarea în integralitate în cadrul procesului bugetar național. **Regulile menționate trebuie să fie în vigoare în legislația națională în termen de 1 an de la intrarea în vigoare a Tratatului.**
- Statele care înregistrează un nivel al datoriei publice de peste 60% din PIB vor trebui să reducă diferența între datoria înregistrată și valoarea de referință cu o rată medie de 1/20 anual.
- Statele care fac obiectul unei proceduri de deficit excesiv instituie un **program de parteneriat bugetar și economic** cu caracter obligatoriu, care să includă o descriere detaliată a reformelor structurale necesare pentru a asigura o corecție durabilă efectivă a deficitelor lor excesive. Aceste programe sunt monitorizate de către Comisia Europeană și Consiliu.
- Statele se angajează să transmită Comisiei Europene și Consiliului **rapoarte ex ante referitoare la planurile lor privind contractarea de datorie publică.**
- Unul sau mai multe state membre pot aduce în fața Curții de Justiție a UE cazuri de încălcare a prevederilor mai sus menționate privind transpunerea regulii bugetare și respectiv stabilirea mecanismului de corecție. Este specificată posibilitatea impunerii de **penalități de până la 0,1% din PIB**, care vor intra în bugetul Mecanismului European de Stabilitate (dacă amenda este aplicată statelor membre din zona euro) sau în bugetul UE (dacă amenda este aplicată statelor membre cu derogare).
- Părțile la Tratat asigură discutarea *ex-ante* a reformelor structurale majore pe care intenționează să le adopte și, dacă este cazul, să se coordoneze în acest sens.

Tratatul include și prevederi legate de **guvernanța zonei euro:**

- Organizarea Summit-urilor euro cel puțin de 2 ori pe an, cu participarea Președintelui Comisiei Europene și a Președintelui Băncii Centrale Europene.
- **Statele membre non-euro care au ratificat acest Tratat** vor participa la **Summit-urile euro** privind competitivitatea pentru părțile contractante, modificarea arhitecturii globale a zonei euro și regulile fundamentale care i se vor aplica în viitor, precum și, atunci când este cazul și cel puțin o dată pe an, la discuțiile pe aspecte specifice legate de implementarea acestui tratat.
- Trebuie menționat faptul că o parte contractantă care nu este membră a zonei euro va putea participa la Summit-urile acesteia doar după ce ratifică Tratatul.
-

## **2. Schimbări preconizate**

Proiectul de act normativ introduce Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul Uniunii Economice și Monetare, acord internațional interguvernamental, în ordinea juridică internă a României.

## **3. Alte informații**

Tratatul va intra în vigoare la 1 ianuarie 2013 cu condiția ratificării de 12 state membre ale zonei euro sau în prima zi a lunii următoare depozitării ultimului instrument de ratificare de către al 12-lea stat membru al zonei euro, aplicându-se data care intervine mai întâi.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

##### **1. Impact macro-economic**

Principala prevedere a Tratatului privește obligativitatea părților contractante de a atinge obiectivul național pe termen mediu (MTO), în baza unui calendar de convergență propus de Comisia Europeană. Acest indicator cheie al TIG este același cu indicatorul cheie al brațului preventiv al Pactului de Stabilitate și Creștere: MTO specific pentru fiecare țară. Nu există un termen impus de Tratat pentru atingerea acestui obiectiv. Calendarul va fi agreat de fiecare stat membru împreună cu Comisia. MTO pentru România este deja mai mare decât limita de 0,5% menționată în TIG. MTO este de 0,7%, stabilit în 2009. Acesta va fi modificat în 2012. Marja de manevră de care dispune România poate fi mai mare având în vedere că în evaluarea performanțelor bugetare pot fi luate în considerare și costurile cu pilonul 2 de pensii. Mai mult, Tratatul prevede că statele membre care înregistrează un nivel al datoriei semnificativ sub nivelul de referință de 60% din PIB, iar riscurile privind sustenabilitatea pe termen lung a finanțelor publice sunt reduse pot înregistra un deficit structural de cel mult 1% din PIB.

Conform calculelor Comisiei, diferența dintre un scenariu bazat exclusiv pe brațul preventiv al Pactului de Stabilitate și Creștere și alte scenarii mai ambițioase (intrarea în ERM II în 2013 sau adoptarea unui buget echilibrat - în cash sau în termeni structurali - în 2013) este de 1 an.

##### **IMPLICAȚII ÎN DOMENIUL DATORIEI PUBLICE**

Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul Uniunii Economice și Monetare prevede în domeniul datoriei publice (calculate conform metodologiei UE) următoarele:

- în cazul în care raportul dintre datoria publică și produsul intern brut al unei părți contractante depășește valoarea de referință de 60 % din PIB, partea contractantă respectivă reduce această datorie cu o rată medie de o douăzecime pe an, ca rată de referință, așa cum se prevede la articolul 2 din Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al

Consiliului din 7 iulie 1997 privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv, modificat prin Regulamentul (UE) nr. 1177/2011 al Consiliului din 8 noiembrie 2011;

- în scopul de a îmbunătăți coordonarea planificării privind contractarea datoriei lor publice, părțile contractante transmit *ex ante* Consiliului Uniunii Europene și Comisiei Europene rapoarte referitoare la planurile lor de contractare a datoriei publice.

**Aplicarea prevederilor mai sus-menționate de România nu presupune acțiuni de întreprins în perioada imediat următoare, întrucât:**

- ponderea datoriei publice (calculate conform metodologiei UE - date operative) în PIB, înregistrată la sfârșitul anului 2011 este de 33,4% din PIB, iar prognoza pe termen mediu relevă faptul că acest indicator se va situa sub 34,0% din PIB, ca urmare a unor deficite bugetare prognozate sub 3 % (cca. 2% din PIB).
- **Dacă în următorii 5 ani, România va înregistra creșteri economice reale medii de 2%/an, își menține datoria publică sub 40% din PIB, dacă respectă un deficit bugetar de -3% din PIB ESA95 în fiecare an.**

Totodată, menționăm că, potrivit comunicatului Eurostat din 6 februarie 2012, la sfârșitul trimestrului III al anului 2011, România, cu un nivel al datoriei în PIB de 33,4 %, se situa pe locul 4 între statele UE cu cel mai scăzut nivel de îndatorare, după Estonia (6,1%), Bulgaria (15,0%) și Luxemburg (18,5%), cu mult sub limita stabilită prin Tratatul de la Maastricht de 60 % din PIB, în timp ce nivelul mediu al datoriei în PIB la nivelul statelor membre UE este de 82,2% din PIB;

- Și în prezent, România raportează Comisiei Europene *ex-ante* necesitățile de finanțare și planul de contractare a datoriei publice (volum indicativ), ce urmează a fi contractată în anul următor, iar lunar transmite informațiile privind emisiunile de titluri de stat, atât execuția pentru luna de raportare, cât și proiecția pentru luna următoare. În măsura în care se vor stabili noi cerințe de raportare a datoriei publice pentru aplicarea prevederii din Tratat, se vor lua măsurile necesare pentru realizarea raportării solicitate.

## **2. Impact asupra mediului de afaceri**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

## **3. Impact social**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

## **4. Impact asupra mediului**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

## **5. Alte informații**

Nu este cazul.

<p><b>Secțiunea a 4-a</b>  <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,</b>  <b>atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b></p>
<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>Secțiunea a 5-a</b>  <b>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</b></p>
<p><b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b></p> <p>Cu ocazia depunerii instrumentului de ratificare, în temeiul articolului 14 (5) din Tratat, România își va declara intenția de a-și asuma aplicarea tuturor dispozițiilor prevăzute de Titlurile III și IV din Tratat, începând cu data de 1 ianuarie 2013, cu condiția ca douăsprezece dintre părțile contractante a căror monedă este euro să își fi depus instrumentul de ratificare, sau începând cu prima zi a lunii care urmează depunerii celui de al douăsprezecelea instrument de ratificare de către o parte contractantă a cărei monedă este euro, aplicându-se data care intervine prima.</p> <p>Regula bugetară prevăzută de Tratat se va introduce prin dispoziții naționale cu forță juridică obligatorie și caracter permanent, de <b>preferință constituțională</b> sau respectiv prin alt nivel care să garanteze respectarea în integralitate în cadrul procesului bugetar național. <b>Regulile menționate trebuie să fie în vigoare în legislația națională în termen de 1 an de la intrarea în vigoare a Tratatului.</b></p>
<p><b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE, în cazul proiectelor ce transpun prevederi ale UE</b></p> <p>Nu este cazul.</p>
<p><b>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative ale UE</b></p> <p>Nu este cazul.</p>
<p><b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b></p> <p>Tratatul este compatibil cu jurisprudența instanței de la Luxemburg.</p>
<p><b>5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente</b></p> <p>Nu este cazul.</p>
<p><b>6. Alte informații</b></p> <p>Tratatul este redactat în conformitate cu prevederile tratatelor constitutive și modificatoare ale Uniunii Europene și cu legislația derivată a UE.</p>
<p><b>Secțiunea a 6-a</b>  <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b></p>

Nu este cazul.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b> Nu este cazul.
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b> Nu este cazul.
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b> Nu este cazul.
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 217 din 20 martie 2012 . b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
<b>6. Alte informații</b> Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</b>
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b> Nu este cazul.
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b> Nu este cazul.
<b>3. Alte informații</b> Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau</b>

**extinderea competențelor instituțiilor existente**

Nu este cazul.

**2. Alte informații**

Nu este cazul.

În aplicarea art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată, proiectul de lege trebuie supus, spre adoptare, urmând a fi votat cu majoritatea membrilor prezenți din fiecare Cameră.

Luând în considerare necesitatea ratificării în cel mai scurt timp a Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul Uniunii Economice și Monetare între Regatul Belgiei, Republica Bulgaria, Regatul Danemarcei, Republica Federală Germania, Republica Estonia, Irlanda, Republica Elenă, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Republica Italiană, Republica Cipru, Republica Letonia, Republica Lituania, Marele Ducat de Luxemburg, Ungaria, Malta, Regatul Țărilor de Jos, Republica Austria, Republica Polonă, Republica Portugheză, România, Republica Slovenia, Republica Slovacia, Republica Finlanda și Regatul Suediei, semnat la Bruxelles, la 2 martie 2012, propunem ca proiectul de Lege să fie adoptat în procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

  
PRIM-MINISTRU

MIHAI-RAZVAN UNGUREANU